

# EL TLC CON LOS ESTADOS UNIDOS: EFECTOS DE SU APROBACIÓN Y COSTOS DE NO APROBARLO



CIE, Universidad de Antioquia.  
Grupo de Microeconomía  
Aplicada, Universidad EAFIT.



# AGENDA

---

1. Cómo operan los efectos del Tratado?  
Canales de transmisión de sus efectos. [Ir.](#)
2. Los costos de no aprobar el TLC:  
asignación de recursos y productividad. [Ir.](#)
3. Efectos sobre la inversión extranjera  
directa. [Ir.](#)
4. Efectos sectoriales y concesiones en la  
negociación. [Ir.](#)

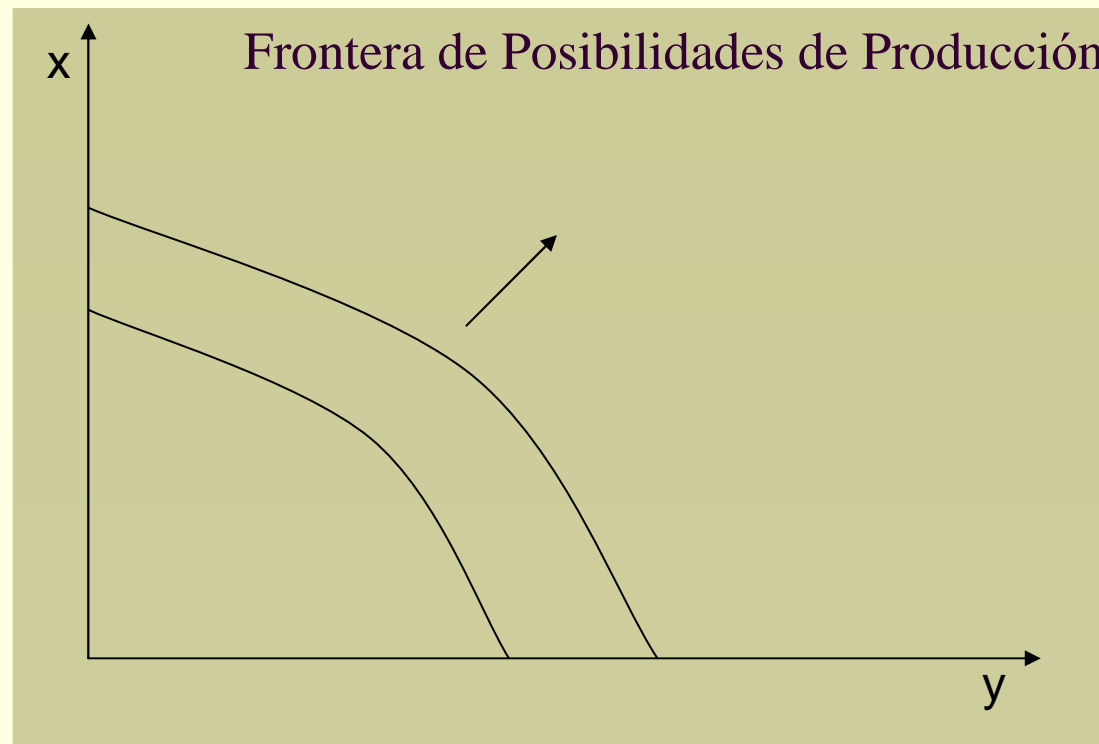
# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- **Efecto reasignación de recursos:** Las señales de precios que se generan, la exposición a la competencia que sufren algunos sectores, y las oportunidades que se generan para otros, determinan una “reasignación de recursos”, que mueve la frontera de posibilidades de producción de la economía.

# Cómo operan los efectos del Tratado?

Con los mismos recursos, se puede alcanzar mayor producción:



# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- **Efectos de productividad:** Los Tratados generan impactos sobre la productividad, por los siguientes canales:
  - Búsqueda de mayor eficiencia, en respuesta a las presiones competitivas y a las nuevas oportunidades: eficiencia X, reducciones de costos, etc.
  - Incorporación de nuevas tecnologías para atender mercados ampliados.

# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- Incorporación de nuevas tecnologías en las importaciones de bienes de capital, incentivadas por la rebaja arancelaria.
- Nuevo “capital-tecnología” en la inversión extranjera directa y en la inversión de firmas multinacionales, que son atraídas al país por la mayor integración con la mayor economía del mundo.

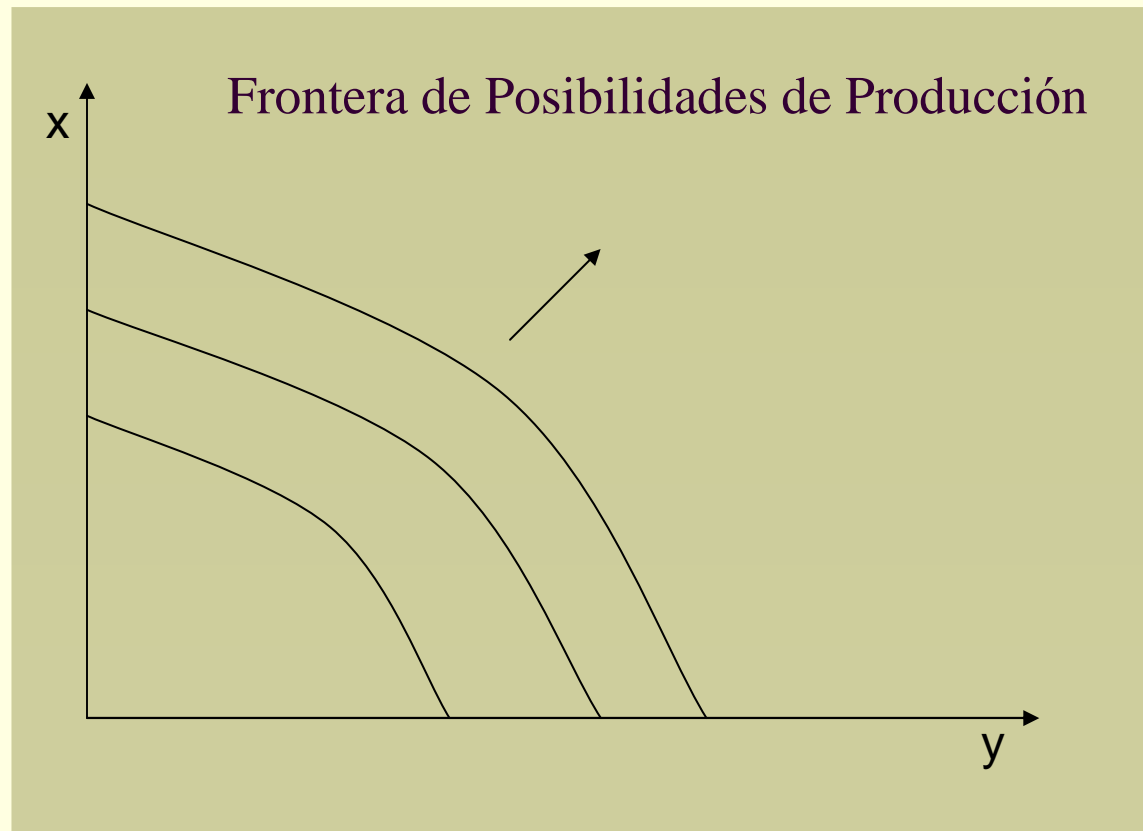
# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- La mayor productividad (entendida como productividad total de los factores) permite que con los mismos recursos, pueda alcanzarse mayor cantidad de producto. Representa pues un desplazamiento adicional de la frontera de posibilidades de producción.

# Cómo operan los efectos del Tratado?

---



# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- **Efectos asociados a la Inversión extranjera directa (IED):**

La mayor integración de la economía a mercados más grandes, incentiva el Flujo IED, produciendo no sólo efectos sobre la productividad, sino también efectos de demanda, cuando existen recursos no utilizados en la economía.

# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- **Costos de negociación:** en la medida en que los Tratados son el resultado de un proceso de negociación, se generan tres tipos de situaciones, que deben ser consideradas:
  - Concesiones que limitan la efectividad del Tratado: cuotas, plazos de desgravación, etc.
  - Concesiones y prebendas a agentes extranjeros, necesarias para lograr la aprobación del Tratado.
  - Compensaciones a agentes internos, que se tasan en proporción a los costos privados generados.

# Cómo operan los efectos del Tratado?

---

- En el análisis de beneficios globales del Tratado deben incluirse los dos primeros conceptos. El tercero, en cambio, forma parte del proceso de asignación de derechos de propiedad sobre los beneficios que el Tratado genera. [Regresar](#).

# Costos de no aprobar el Tratado: asignación de recursos y productividad

---

- Metodología.
- Supuestos.
- Resultados.

# Costos de no aprobar el Tratado:

---

## Metodología:

- Modelo GTAP: Global Trade Analysis Project, de Universidad de Purdue.
- Simulaciones realizadas por DNP, que forma parte de la red GTAP.
- Modelo multipaís, que incluye países y bloques comerciales.
- Modelo de equilibrio general computable.
- Cierres alternativos: inversión fija; inversión variable.

[Regresar.](#)

# Costos de no aprobar el Tratado:

---

## Supuestos.

- Escenario base: Chile, Perú, Colombia y Centroamérica implementan Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos.
- Simulación: Colombia no aprueba el Tratado, mientras que los demás países o bloques comerciales sí lo aprueban.
- Ejercicio de estática comparativa: los países reducen a cero sus aranceles cuando suscriben un Tratado.

# Costos de no aprobar el Tratado:

---

## Supuestos (Cont...)

- Asociado a la implementación del Tratado, los países experimentan un choque de productividad positivo, que se estima en un incremento de 1% de la productividad total de los factores.
- Fundamento: estudios sobre el impacto de la reducción arancelaria sobre la productividad, para Colombia y México.
- [Regresar.](#)

# Costos de no aprobar el Tratado:

---

## Resultados

- Los resultados de este ejercicio muestran que el **producto real de la economía caería** alrededor de un 2.24%, mientras que el **consumo real disminuiría** en un 2.87%, lo cual supondría una caída de bienestar.
- Las **exportaciones agregadas caen** entre un 2.56% y un 3.09%, mientras que las importaciones disminuyen entre un 2.49% y un 2.86%.
- **Las remuneraciones factoriales también se verían gravemente afectadas:** el trabajo calificado tendría un decrecimiento en su ingreso alrededor de 2.19%, el trabajo no calificado de 2.35%, el capital de 2.31% y la tierra entre 2.4% y 2.7%.

# Costos de no aprobar el Tratado:

## Resultados (Cont...)

- Colombia experimentaría una **caída de 4.28% en la inversión** que se desplazaría principalmente a Bolivia (0.06%), Ecuador y Chile (0.02%), y Centroamérica, Venezuela y México (0.01%).
- **La pérdida** de algunos sectores **con la no firma del TLC sería mayor que la ganancia** de los sectores beneficiados.
- Aquellos **sectores perjudicados** con la no firma son **más intensivos en mano de obra no calificada** que los beneficiados (la no firma sería inequitativa)  
[Regresar.](#)

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

---

- El modelo GTAP muestra que la no aprobación del Tratado llevaría a una reducción de la inversión total en la economía, probablemente asociada a una reducción de los flujos de inversión extranjera directa.
- Mediante el modelo EAFIT de equilibrio general, se evalúa este impacto, junto con los efectos asignativos y de productividad.

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

---

- Metodología.
- Supuestos.
- Resultados.

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

---

## Metodología:

- Modelo EAFIT. Modelo de equilibrio general calibrado para Colombia. Modelo recursivo: 15 sectores productivos; 27 instituciones (incluyendo 20 tipos de hogares); 4 tipos de trabajo: 6 bloques o países cuya relación de comercio se modela.
- Escenario base: se aprueba el TLC. Hay efectos reasignativos y efectos sobre la productividad (incorporados a través de una ecuación que relaciona la PTF con el grado de apertura).
- Simulación: no se aprueba el TLC.
- [Regresar.](#)

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

---

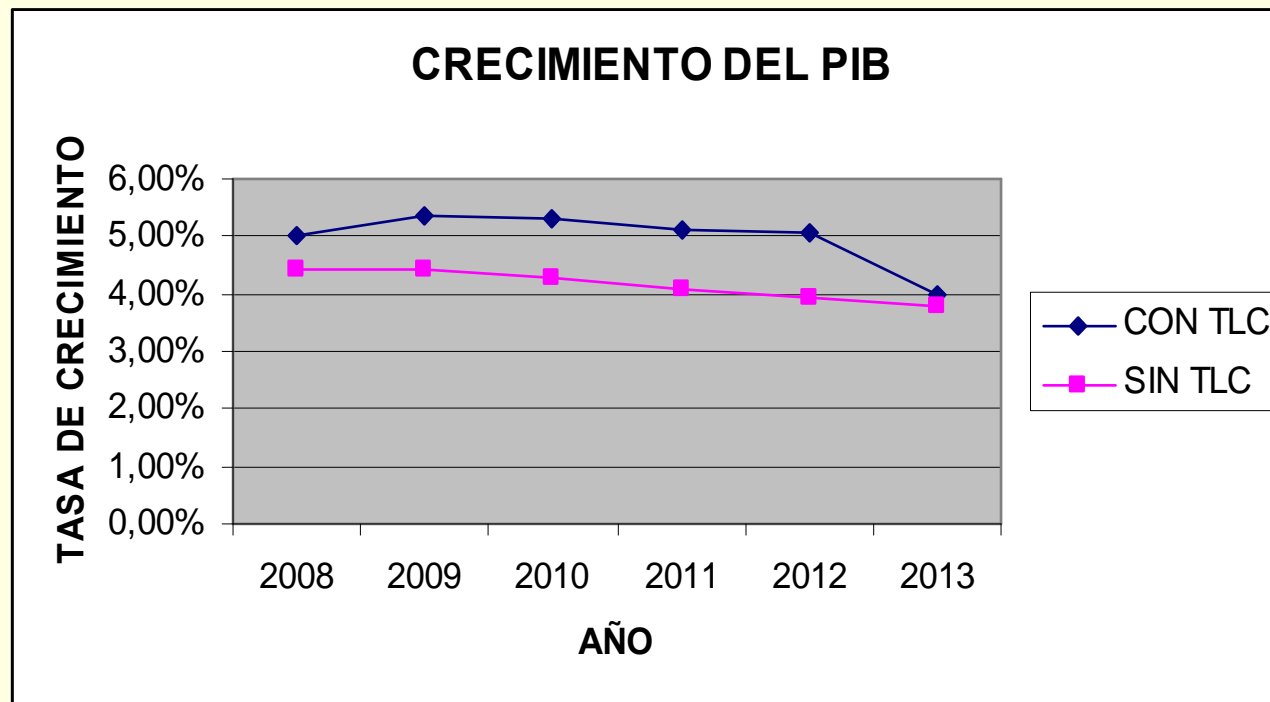
## Supuestos.

- Elasticidad de la IED al grado de apertura de 1.28 (Es consistente con la variación de la inversión obtenida en el ejercicio con GTAP).
- Cierre guiado por la inversión.
- La economía ajusta el uso de factores productivos para generar el equilibrio.
- La productividad es sensible al grado de apertura.
- El proceso de desgravación y de ajuste al TLC se completa en 5 años.
- [Regresar.](#)

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

## Directa

### Resultados



# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

## Resultados (Cont...)

TABLA 15: EFECTOS DE LA NO APROBACIÓN DEL TLC		
	CON TLC	SIN TLC
Crecimiento promedio del PIB (2007-2013)	4,97%	4,16%
Tasa de desempleo 2013	6,88%	8,63%
Crecimiento promedio TFP (2007-2013)	0,44%	0,02%
Empleo total 2013 (miles de personas)	24.564,0	24.102,7
Línea de pobreza (2013)	40,96%	42,37%

# Efectos Sobre la Inversión Extranjera Directa

---

## Resultados (Cont...)

- En resumen, el PIB experimenta una caída total del 4.5%. Los flujos de inversión extranjera directa se reducen en promedio en 961 millones de dólares anuales, re-direccionándose a otros mercados.
- [Regresar](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

- Los impactos sectoriales, vinculados a reducciones arancelarias, están incluidos en el análisis de equilibrio general como efectos positivos o negativos sobre la producción sectorial.
- Los modelos estiman el impacto neto global que resulta del crecimiento de algunos sectores y del decrecimiento de otros.
- Algunos sectores agrícolas pueden tener impactos importantes, pero simultáneamente se presentan oportunidades en nuevos cultivos y productos, que deben captar los recursos que se liberen de los sectores afectados.

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

- No obstante, hay algunos efectos “no arancelarios” que deben ser considerados:
  - Sector financiero. [Ir.](#)
  - Bienes remanufacturados y segundos usos. [Ir.](#)
  - Educación. [Ir.](#)
  - Servicios profesionales. [Ir.](#)
  - Servicios de salud y medicamentos genéricos. [Ir.](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Sector financiero

- Efectos modestos en general...
- Hay asimetría en el tratamiento de los seguros: la oferta de servicios de seguros de compañías colombiana en Estados Unidos depende de los Estados, no del gobierno central.
- Hay oportunidades en cartera colectiva para sociedades fiduciarias y administradoras de portafolio.
- Compromisos
  - Prestación de servicios financieros (seguros y bancarios) transfronterizos
  - Sucursales con dotación de capital
  - Eliminación del principio de reciprocidad

[Regresar.](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Bienes remanufacturados y segundos usos

- Se mantiene la licencia previa, y se caracteriza el concepto de producto remanufacturado, que puede representar una oportunidad para empresarios del país.

[Regresar.](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Educación.

- El TLC no modificó el marco legal de la educación en Colombia.
- Oportunidades de mayor intercambio académico a nivel regional.
- Retos de formación de capital humano.
- Debe reglamentarse el otorgamiento de licencia a extranjeros, de acuerdo con estándares internacionales.
- El TLC no modificó el marco legal de la educación en Colombia.

[Regresar.](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Servicios profesionales.

- Oportunidades asociadas a la creación del Grupo Permanente de Trabajo sobre Servicios Profesionales, que permitirá generar procesos de reconocimiento de estándares en servicios profesionales.
  - Homologación de títulos.
  - Acreditación de instituciones educativas y programas académicos.
  - Exámenes de calificación para la obtención de licencias temporales de trabajo.
  - Duración y naturaleza de la experiencia requerida.
- Retos de articular el sistema educativo con los consejos profesionales.

[Regresar.](#)

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

Salud, Propiedad intelectual y Acceso a medicamentos.

- El tema quizás más polémico.
- En servicios de salud, se presenta grandes oportunidades para la prestación de servicios de salud, en los modos de consumo en el extranjero (modo 2) y presencia de personas físicas. (modo 4).

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Salud, Propiedad intelectual y Acceso a medicamentos. (Cont...)

- En propiedad intelectual y medicamentos, los cambios esenciales que el TLC representa respecto al status quo actual, ADPIC-plus, son:
  - Compensación en tiempo de patentes por retrasos injustificados en el trámite.
  - Vínculo entre marca y patente.
  - Posibles limitaciones en las exigencias de nombres genéricos.

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Salud, Propiedad intelectual y Acceso a medicamentos. (Cont...)

- No se dieron concesiones adicionales, en concordancia con el Decreto 2085 de 2002 y el ADPIC, en:
  - Segundos usos.
  - Protección de datos.
  - Patentes de plantas.

# Efectos Sectoriales y Concesiones en la Negociación

---

## Salud, Propiedad intelectual y Acceso a medicamentos. (Cont...)

- Los análisis que se han hecho, no han calculado el costo real de las concesiones, en términos de pérdidas irrecuperables de eficiencia.
- Pero dado que el referente es el decreto 2085 de 2002, no hay efectos sustanciales que puedan alterar de manera significativa las conclusiones.



**GRACIAS**